

2010 年农村改水改厕项目管理方案

为贯彻落实《医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009-2011 年）》，促进基本公共卫生服务均等化，加快农村改水改厕进程，改善农村环境卫生，保障农村饮水安全，2010 年继续开展国家重大公共卫生服务项目农村改水改厕项目。中央财政资金对农村无害化卫生户厕建设、已建农村集中供水工程水质卫生监测给予专项补助。

一、项目目标

建设农村无害化卫生厕所，提高农村卫生厕所普及率，加快农村改厕无害化进程，全国农村卫生厕所普及率提高 3%。完善农村饮水水质卫生监测网络，促进农村集中供水工程供水质量提高，切实保障卫生防病效果。

二、项目范围和内容

（一）项目范围。

1. 在全国除上海市、天津市、辽宁省、黑龙江省以外的 27 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团建设 347 万户农村无害化卫生厕所。重点支持肠道传染病、血吸虫病、寄生虫病多发区和贫困地区。

2. 在全国除上海市以外的 30 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团对 50000 处全国已建农村集中供水工程进

行水质卫生监测。

(二) 项目内容。

1. 建造农村无害化卫生厕所。各地从全国爱卫办推荐的三格化粪池式、双瓮漏斗式、三联式沼气池式、粪尿分集式、完整下水道水冲式、双坑交替式等 6 类厕所中选择适宜类型，严格按照标准建设无害化卫生厕所，并通过改厕带动农村环境卫生综合治理。

2. 对已建成农村集中供水工程进行水质卫生监测。监测重点内容：工程基本情况，包括建设和营运时间、投资情况、水源类型、水处理方式、消毒情况、供水范围、覆盖人口等；饮用水水质监测情况，每个监测点一年分枯水期和丰水期各检测 1 次，每次采集出厂水、末梢水水样各 1 份。监测指标：感官性状和一般化学指标、毒理学指标、细菌学指标、与消毒有关的指标等，共 20 项。

水样采集、保存、运输、检测分析按照《生活饮用水标准检验方法》(GB/T 5750-2006) 进行。评价标准：按照《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006) 及有关规定进行评价。

三、项目组织实施

(一) 组织领导。

卫生部负责项目组织、协调、管理和监督；负责制订项目技术方案，组织专家提供技术指导，开展质量控制工作。

(二) 项目实施机构职责。

1. 项目省（区、市）卫生部门成立由爱卫办为主的工作组和疾病预防控制中心为主的技术组，省级爱卫办按照国家级项目管理方案，合理制订本省（区、市）项目实施方案，包括制定目标、确定范围、组织形式、工作计划、监督指导和落实地方配套资金，细化项目任务，落实分配村组，做好项目的管理、监督和协调工作，保证项目的进度和效果。

2. 省级疾病预防控制中心等技术指导部门要按照国家级技术方案要求，指派专人负责项目的技术指导、培训和健康教育等工作，保证工程建设和监测工作质量。

3. 市（地）、县级卫生部门具体负责项目的实施。各地卫生等部门成立采购工作组，根据本地的实际情况，合理制订计划购买品目、数量，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定组织招标采购工作，自觉接受审计、监察等有关部门的监督，防止招标工作出现违规违纪行为。

（三）项目管理。

1. 项目资金使用与管理。项目实施所需经费由中央财政和地方财政共同承担。中央财政补助资金主要用于补助农村无害化卫生厕所地下部分建设和水样水质检测成本费用。中央资金补助标准为：无害化卫生厕所建设中西部 400 元/户、东部 300 元/户，水样水质检测成本费用 400 元/份。

各地要积极协商地方各级财政部门尤其是省级财政部门，按照申报项目时承诺的条件，落实卫生厕所建设地方配

套资金、督导、健康教育、培训等工作经费；筹措水质卫生监测的其他费用。地方各级特别是省级要从推进医改工作的高度，确保农村改水改厕项目中央资金和地方配套资金落实到位。专项补助资金要及时拨付到基层项目执行单位，专款专用，任何单位和个人不得以任何形式截留、挤占和挪用。严格按照国家有关专项资金管理的规定，制订本省（区、市）项目资金管理的具体办法，加强项目经费管理，提高资金使用效益。

2. 项目组织实施管理。农村改厕项目实行目标责任制，明确责任落实单位。各项目省根据国家下达的项目任务和进度安排，确定项目县、村和完成时间表，报全国爱卫办审核备案。在保证质量前提下，狠抓项目进度，在规定时间内完成项目目标任务。对厕所建设实行动态监测和进度月报制度，每月5日前汇总、上报上月厕所建设完成情况。项目文件要规范存档备查，改厕农户要进行统一编号。

3. 提高水质监测质量和监测能力。各地要采取有效措施加强项目管理和质量控制，规范项目执行各环节，组织督导检查、技术指导和数据集中审核，实施全过程质量控制，保证完成质量。组织开展监测能力调查与评估工作，并有针对性地开展业务培训工作，进一步提高监测水平。

四、项目监督与评估

（一）全国爱卫办和省级爱卫办要加大现场督导检查力

度，各级技术部门要加强技术指导工作。针对工作中出现的新情况、新问题，项目管理和技术部门要及时开展调查核实和对策研究，提出解决问题的办法。

（二）项目考核评估内容包括：项目组织管理、资金使用情况、项目任务完成情况、完成质量、技术指导与健康教育、长效管理机制的建立等方面，省级考核评估后及时将报告报全国爱卫办。全国爱卫办按照有关规定对各省（区、市）项目组织管理、目标完成情况、中央资金分配及使用、配套资金筹措等进行考核评估。

（三）建立激励与惩戒机制。全国爱卫办将通过制订规划、发布项目年度申报要求、随机抽查、考核验收、追踪问效等方式，加强对项目宏观管理和绩效考核。对项目管理规范、各项工作进展好的地区，予以表扬，并作为今后加大项目支持力度的依据；对发现问题多、整改工作不力、不能按要求完成项目任务的地区，将给予通报批评，并上报有关部门追究地方责任。

五、项目执行时间

（一）2011年2月底前完成农村无害化卫生户厕建设工作，3月份完成项目评估验收。

（二）2011年1-10月底前完成对农村饮水水质卫生监测，11月将总结材料报卫生部。